

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

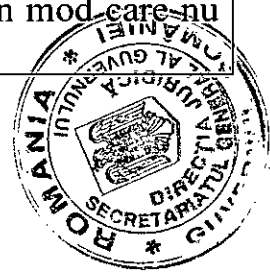
Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Legea achizițiilor publice nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, prevede, la art. 221 alin. (1) posibilitatea modificării contractelor de achiziție publică fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, printre altele, atunci când modificările, indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentele achiziției inițiale sub forma unor clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, care pot include clauze de revizuire a prețului [lit. a)], precum și atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale [lit. e)]. De asemenea, potrivit prevederilor art. 240 alin. (2) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare: „Contractele de achiziție publică/acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale, în sensul alin. (3).”, iar conform alin. (3): „În sensul art. 240 alin. (2), modificarea unui contract sau a unui acord-cadru, pe durata sa, este considerată a fi substanțială atunci când, prin această modificare, contractul sau acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial. Fără a aduce atingere prevederilor alin. (1) și ale art. 236-238, o modificare a unui contract sectorial/acord-cadru, pe durata sa, este considerată modificare substanțială atunci când este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:</p> <p>a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;</p> <p>b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului sectorial/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul sectorial/acordul-cadru inițial;</p>
--	--



c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului sectorial/acordului-cadru;

d) un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1).”

Din datele și semnalele primite din partea actorilor prezenți în sectorul investițiilor publice, în prezent ne confruntăm cu o escaladare a prețurilor din domeniul construcțiilor, fapt ce a condus la o criză în domeniu, atât la nivel național, cât și la nivel mondial.

Pandemia Covid-19 a accelerat și agravat situația preexistentă din domeniul construcțiilor prin reducerea în mod forțat a capacității de producție la nivel mondial, prin diminuarea stocurilor la materialele de construcții, prin afectarea fluxurilor transporturilor de mărfuri la nivel internațional.

Potrivit scrisorii Federației Europene pentru Industria Construcțiilor (FIEC) din data de 6 mai 2021 adresate Comisiei Europene, prețul bitumului a crescut cu 15% în doar trei luni, prețul cimentului a crescut cu 10% într-o singură lună, iar prețul la lemn a crescut cu peste 20% față de ianuarie anul curent. De asemenea pe lângă creșterea prețurilor de materiale, companiile se confruntă cu întârzieri în livrarea produselor. Extrasele de mai jos din presa internațională de specialitate se bazează pe statistici oficiale care demonstrează o evidentă criză a materialelor de construcții la nivel mondial.

- Oțel: conform „European Steel Review”, între noiembrie 2020 și martie 2021 au fost observate creșteri de preț pentru toate produsele din oțel, de exemplu prețul produsului de bază în construcții "bare de armătură din oțel" a crescut cu aproximativ 110% în Italia, cu peste 70% în Franța și Germania și aproximativ 64% în Spania.

- Bitum: o creștere a prețului cu aproximativ 15% între noiembrie 2020 și februarie 2021.

- Ciment: o creștere de aproximativ 10% în ianuarie 2021, comparativ cu luna precedentă.

- Lemn: crește cu până la 20% față de prețurile din ianuarie 2021.

- Altele: polietilenă (o creștere de peste 40%), cupru (+17%), ulei (+34%) și produsele sale derivate, între noiembrie 2020 și februarie 2021.

În ceea ce privește piața din România, conform statisticii realizate de eDevize (operator independent de programe de procesare devize), prețul materialelor de construcții au înregistrat următoarele creșteri:

Materiale 15.06.2020 – 15.06.2021

- Beton C20/25 - 12,2%;
- Oțel beton - 17,5%;
- Ciment - 11%;
- Cupru - 33,2%;



- Lemn - 38,9%.

Exemple de creșteri transmise la sfârșitul lunii mai 2021 de către asociațiile profesionale din domeniul construcțiilor:

- polistiren expandat EPS 120 creștere până la 58%;
- polistiren extrudat creștere până la 14%;
- oțel beton nefasonat creștere până la 59%;
- ciment creștere până la 15%.

Deși legile achizițiilor publice conțin mecanisme de abordare și corectare a situațiilor în care prețurile cresc accelerat, aceste mecanisme nu au fost preluate întotdeauna în cuprinsul contractelor de achiziție publică, făcând astfel dificilă actualizarea valorilor contractelor în acest moment.

Plecând de la principiile menționate, apreciem că o majorare a prețului materialelor de construcții în contextul crizei mondiale în domeniu se circumscrie condițiilor excepționale enunțate mai sus.

Necesitatea actualizării valorilor contractelor de achiziție publică de lucrări intervine cu atât mai mult cu cât realitatea economică actuală este masiv influențată de pandemia Covid-19, aceasta fiind un factor imprevizibil ale căror efecte nu au putut fi anticipate și cuantificate anterior declanșării acesteia.

Efectele situației generate de creșterea prețurilor în domeniul construcțiilor pot ajunge până la renunțarea la executarea sau neîncheierea contractelor de achiziție publică de lucrări, la întârzierea finalizării acestora, chiar și la intrarea în insolvență a contractanților, într-un ritm accelerat față de condițiile normale, ce pot duce la creșterea ratei șomajului, a ratei inflației, a incapacităților de plată a taxelor și impozitelor datorate la bugetul general consolidat, dar nu în ultimul rând și la scăderea masivă a investițiilor publice.

Având în vedere impactul posibil al crizei asupra sectorului de construcții, care asigura în 2020 un procent de 6,6% din PIB-ul României, impact care poate însemna întârzieri majore în graficele de execuție sau chiar blocaj total, este necesară intervenția legislativă în vederea instituirii unor măsuri care să asigure acoperirea în preț contractelor de achiziții publice de lucrări a fluctuației prețurilor materialelor de construcții.

2.
Schimbări
preconizate

Prin proiectul de act normativ se reglementează ajustarea, conform prevederilor actului normativ, a prețului contractelor de achiziție publică/sectoriale de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentului proiect de ordonanță, prin actualizarea prețurilor aferente materialelor, prin aplicare unui coeficient de ajustare, pentru a ține seama de orice creștere sau diminuare a costului materialelor pe baza căruia s-a fundamentat preț contractelor.

Ajustarea se va aplica următoarelor contracte de achiziție publică de lucrări/contractelor sectoriale, aflate în derulare la data intrării în vigoare



a actului normativ, aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate, integral sau parțial, din fondurile publice prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și, respectiv, la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare:

a) încheiate înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, definite conform legislației achizițiilor publice în vigoare la data încheierii;

b) încheiate după data intrării în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul cărora nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț, conform prevederilor art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv conform prevederilor art. 236 din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare;

c) încheiate în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul cărora și al documentațiilor de atribuire inițiale nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț.

Coeficientul de ajustare nu se aplică proiectelor finanțate din fonduri europene pentru care ajustările de preț se realizează conform prevederilor art. 12 alin. (2²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Ajustarea se aplică exclusiv restului de executat existent la data intrării în vigoare a actului normativ și se realizează la fiecare solicitare de plată, pe întreaga durată a derulării contractului, până la finalizarea și recepționarea lucrărilor aferente obiectivelor/proiectelor de investiții, ca urmare a unei solicitări justificate din partea contractantului, având la bază situațiile de lucrări însușite de executant, dirigințe de șantier și autoritatea/entitatea contractantă.

Contractanții justifică solicitarea de ajustare a valorii aferente cheltuielilor cu materialele prin aplicarea indicilor de cost în construcții pentru costul materialelor (ICCM), diseminați de către Institutul Național de Statistică și publicați lunar în Buletinul Statistic de Prețuri în tabelul 15 „Indicii de cost în construcții pe categorii de obiecte și pe elemente de structură”.

Ponderile materialelor de construcții, exprimate procentual, utilizate



pentru determinarea valorii aferentă cheltuielilor cu materiale din solicitarea de plată, se determină de către contractant în funcție de categoriile principale de lucrări de construcții și de tipurile de obiecte de construcții prevăzute în Buletinul Statistic de Prețuri, prin raportare la obiectul contractului de achiziție publică de Lucrări, astfel:

- a) clădiri rezidențiale noi - 47,31%;
- b) clădiri nerezențiale noi - 45,82%;
- c) construcții inginerești noi - 47,21%;
- d) clădiri rezidențiale reparații capitale - 37,76%;
- e) clădiri nerezențiale reparații capitale - 42,42%;
- f) construcții inginerești reparații capitale - 33,89%;
- g) clădiri rezidențiale reparații - 42,82%;
- h) clădiri nerezențiale reparații - 46,95%;
- i) construcții inginerești reparații - 46,82%.

Ponderile celor 5 categorii de cheltuieli care au fost determinate în vederea calculării indicilor statistici sunt aferente a 3 tipuri de obiecte de construcții:

- ♦ clădiri rezidențiale - sunt destinate în exclusivitate, sau în principal, pentru locuit (peste 50% din spațiul locuibil sau din volumul construit este utilizat pentru locuit);

- ♦ clădiri nerezidențiale - sunt destinate în exclusivitate, sau în principal, altor scopuri decât cele rezidențiale (magazine, cinematografe, birouri, spații administrative, clădiri industriale);

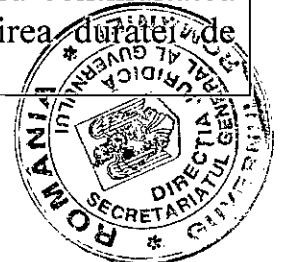
- ♦ construcții inginerești - reprezintă acele obiecte de construcții care nu îndeplinesc caracteristicile de clădiri și au ca scop crearea condițiilor pentru realizarea activităților de producție sau desfășurarea activităților social-culturale (drumuri, căi ferate, poduri, aeroporturi, stadioane, viaducte etc.);

și 3 categorii principale de lucrări de construcții:

- ♦ construcții noi - reprezintă rezultatul acelor activități care determină direct crearea de noi spații (de locuit sau cu altă utilizare) sau crearea de noi structuri la construcțiile civile existente.

- ♦ lucrări de reparații capitale - reprezintă complexul de lucrări care se execută la clădiri și construcții existente după expirarea fiecărui ciclu de funcționare prevăzut în normativele tehnice și care au ca scop asigurarea menținerii caracteristicilor tehnicoeconomice pe întreaga durată de serviciu normată.

- ♦ lucrări de întreținere și reparații curente - reprezintă ansamblul de operații (lucrări curente de zidărie, lucrări de vopsitorie, lucrări de încălzire și climatizare, lucrări de instalații de distribuire a gazului etc.) ce se realizează la o construcție existentă pentru a se asigura continuitatea folosirii ei, împiedicarea unei uzuri rapide și prelungirea duratei de funcționare.



♦ Ponderile folosite sunt prezentate în tabelele de mai jos și se regăsesc pe site-ul INS (secțiunea Produse statistice/Date/Structura sistemului de ponderare utilizat la calculul indicilor din domeniul indicatorilor pe termen scurt/sheetul COST).

Categorie de cheltuieli	Clădiri rezidențiale noi	Clădiri nerezențiale noi	Construcții ingineresti noi
Materiale	47,31%	45,82%	47,21%
Manopera	34,05%	24,58%	19,16%
Utilaj	4,05%	10,69%	11,07%
Cheltuieli Indirecte	12,24%	15,17%	17,91%
Transport	2,34%	3,73%	4,66%

Categorie de cheltuieli	Clădiri rezidențiale reparații capitale	Clădiri nerezențiale reparații capitale	Construcții ingineresti reparații capitale
Materiale	37,76%	42,42%	33,89%
Manopera	35,71%	31,53%	31,69%
Utilaj	6,05%	7,08%	10,90%
Cheltuieli Indirecte	17,89%	15,00%	14,59%
Transport	2,59%	3,97%	8,93%

Categorie de cheltuieli	Clădiri rezidențiale reparații	Clădiri nerezențiale reparații	Construcții ingineresti reparații
Materiale	42,82%	46,95%	46,82%
Manopera	20,11%	35,13%	22,37%
Utilaj	0,00%	0,00%	0,00%
Transport	0,00%	0,00%	0,00%
Cheltuieli Indirecte	37,07%	17,92%	30,81%

Ponderile materialelor de construcții sunt publicate de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri începând cu nr. 6 din 13.08.2021, în tabelul 15A „Coeficienți de ponderare utilizați în calculul indicelui de cost în construcții”. Conform datelor publicate în tabelul 15A, coeficienții de ponderare utilizați în calculul indicelui de cost în construcții reprezintă structura cheltuielilor în construcții rezultată pe baza anchetelor statistice specifice (CLD, CING și LIRC) realizate cu periodicitate de 5 ani (cea mai recentă a fost realizată pentru anul de baza



2015).

În cazul obiectivelor/proiectelor de investiții alcătuite din mai multe obiecte de investiții, definite la art. 2 lit. b) din Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, valoarea aferentă cheltuielilor cu materiale din solicitarea de plată se determină pentru fiecare obiect de investiții în parte, utilizând ponderile menționate.

Formula reglementată a fi folosită pentru ajustare este:

$$V_a = C \times V_o$$

unde:

„ V_o ” reprezintă valoarea solicitării de plată conform prețurilor prevăzute în oferta care a stat la baza încheierii contractului;

„ V_a ” reprezintă valoarea ajustată a solicitării de plată;

„ C ” reprezintă coeficientul de ajustare.

Coeficientul de ajustare propus se va aplica fiecărei situații de plată pentru lucrări depusă spre decontare de constructor. Coeficientul se va aplica integral sumei solicitate, dar va ține seama doar de creșterea sau scăderea prețului materialelor de construcții. În calcul acestui coeficient de ajustare se folosesc indicii de cost în construcții pentru costul materialelor (ICCM) diseminați de Institutul Național de Statistică prin intermediul Buletinului Statistic de Prețuri, în tabelul 15 „Indicii de cost în construcții pe categorii de obiecte și pe elemente de structură”.

Coeficientul de ajustare „ C ” se calculează pentru fiecare tip din cele 9 prezentate anterior ca un coeficient global (aplicat, pentru simplitate, întregii sume de decontat), dar luând în considerare doar creșterea prețurilor la materiale aplicată cu ponderile aferente. Luna de referință pentru calcul a fost considerată luna ianuarie 2021 ($ICCM_{ian,2021} = 109,80\%$), considerată ca prima lună din care au început să fie vizibile creșterile de preț la materiale de construcții, ca urmare a influențelor detaliate în prezenta secțiune.

Formula de calcul propusă este:

$$C = \frac{(ICCM)_n}{(ICCM)_{ian,2021}} * P + (1 - P)$$

unde:

„ P ” reprezintă ponderea aferentă cheltuielilor cu materiale, descrisă anterior, determinată în raport cu obiectul contractului

„ $ICCM_n$ ” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii anterioare solicitării de plată pentru care există valori ale acestuia diseminate oficial (în prezent luna mai 2021).

„ $ICCM_{ian,2021}$ ” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii ianuarie 2021. Pentru contractele de achiziție



publică/sectoriale de lucrări încheiate începând cu data de 1 februarie 2021, „ICCM_{ian.2021}” se asimilează indicelui de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii încheierii contractului.

Principiul de calcul este ilustrat cu un exemplu aplicabil unui obiect de investiții de tip ”clădire nerezidențială nouă”:

Categorie cheltuieli	Pondere cheltuieli	Indice (ianuarie 2021)	Indice (mai 2021)	Raport indici (creștere mai - ianuarie)
Materiale	45,82%	109,80%	133,60%	1,2168
Manopera	24,58%	-	-	1,00
Utilaj	10,69%	-	-	1,00
Cheltuieli Indirecte	15,17%	-	-	1,00
Transport	3,73%	-	-	1,00

Conform formulei de calcul propuse pentru stabilirea coeficientului de ajustare, utilizând datele din exemplul de mai sus:

$$C = \frac{133,6}{109,8} * 0,4582 + (1 - 0,4582) = 1,09931839708561$$

Astfel, dacă valoarea aplicației de plată este de 1.000.000 lei, 458.200 lei o reprezintă valoarea materialelor (conform ponderii INS). La aceasta se aplică o creștere cu 1,2168, reprezentând raportul dintre ICCM_{mai.2021} și ICCM_{ian.2021}. Restul sumei de 541.800 lei (valoarea corespunzătoare cheltuielilor cu manopera, transportul, utilajele și antrepriza) rămâne nemodificată. Valoarea totală rezultată este de 1.099.318 lei, 99.318 lei reprezentând influența asupra solicitării de plată a creșterii prețului materialelor de construcții.

Pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectorială de lucrări aferente proiectelor finanțate din fonduri europene, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, se utilizează formula polinomială prevăzută la subclauza 48.4 din anexa nr. 1 „Condiții generale și specifice și acordul contractual pentru contractele de execuție de lucrări” la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu excepția contractelor încheiate în temeiul Ordinului ministrului transporturilor nr. 600/2017 pentru modificarea anexei nr. 1 la Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 146/2011 privind aprobarea condițiilor contractuale speciale ale contractelor pentru echipamente și construcții, inclusiv proiectare, și ale contractelor pentru construcții clădiri și lucrări ingineresti proiectate de către beneficiarii



Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC), pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii rutiere de transport de interes național, finanțate din fonduri publice.

În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ contractanții pot transmite autorităților/entităților contractante o adresă prin care solicită ajustarea valorii aferente cheltuielilor cu materialele pentru restul de executat, existent la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, pentru toate contractele de achiziție publică/sectoriale de lucrări în care sunt parte, prin utilizarea formulei și a celorlalte prevederi din prezenta ordonanță, și încheierea actelor adiționale la contracte în termenul și cu conținutul prevăzut la art. 2 alin. (11) din proiect. Autoritățile/entitățile contractante care au înregistrat solicitările menționate în termenul prevăzut, sunt obligate să inițieze demersurile legale în vederea ajustării prețului contractelor de achiziție publică/sectoriale de lucrări, prin încheierea de acte adiționale la acestea.

Actele adiționale se încheie în termen de cel mult 15 zile de la expirarea termenului prevăzut pentru depunerea solicitării și prevăd, în mod obligatoriu, restul de executat la data încheierii actului adițional, determinat cantitativ și valoric, stabilit pe baza centralizatorului aprobat de autoritatea/entitatea contractantă, cuprinzând situațiile de lucrări realizate până la momentul încheierii actului adițional, însușite de executant și de dirigintele de șantier, ponderea aferentă cheltuielilor cu materiale, determinată în funcție de tipul construcțiilor și al lucrărilor generale de construcții care constituie obiectul contractului conform prevederilor art. 2 alin. (3) din proiect, formula prevăzută la alin. (6) care va fi utilizată pentru ajustarea prețului aferent restului de executat, coeficientul prevăzut la alin. (7) care se utilizează în cadrul formulei.

Netransmiterea de către contractanți a solicitării de ajustare a prețului contractelor de achiziție publică/sectorială de lucrări, în termenul de 15 zile prevăzut, atrage decăderea acestora din dreptul de a aplica prevederile prezentei ordonanțe.

Determinarea prețului final al contractului se realizează după depunerea ultimei solicitări de plată, în baza situației centralizatoare ce va cuprinde totalitatea cheltuielilor efectuate în baza contractului, inclusiv în baza actelor adiționale la acesta, însușită de executant, diriginte de șantier și aprobată de autoritatea/entitatea contractantă, prin încheierea unui act adițional la contract. Prețul final al contractului de achiziție publică/contractului sectorial de lucrări trebuie să se încadreze în valoarea indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivului/proiectului de investiții care face obiectul contractului, aprobați conform legii.

Se propune aprobarea suportării de la bugetul de stat prin bugetele



ordonatorilor principali de credite care derulează programe naționale de investiții, a sumelor suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectorială de lucrări, ca urmare a încheierii actelor adiționale la contractele de achiziție publică/sectorială de lucrări, exclusiv pentru cele aferente cheltuielilor eligibile de la bugetul de stat prin programe, conform reglementărilor legale speciale aferente fiecărui program național în parte, pentru obiectivele/proiectele de investiții finanțate prin programe naționale pe bază de contracte de finanțare, încheiate conform prevederilor art. 34 alin. (2) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Creditele de angajament și creditele bugetare necesare pentru modificarea contractelor de finanțare se alocă în bugetele ordonatorilor principali de credite care gestionează programele naționale cu ocazia elaborării proiectelor legilor bugetare anuale și ale bugetelor, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 30 alin. (2) din Legea responsabilității fiscal – bugetare nr. 69/2010, republicată.

În vederea aplicării prevederilor proiectului de act normativ, beneficiarii programelor naționale depun, în termen de 15 zile de la expirarea termenului de 15 zile pentru încheierea actelor adiționale la contractele de achiziție publică/sectoriale de lucrări, o solicitare cuprinzând necesarul de sume estimate pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de lucrări, eșalonat pe ani, până la finalizarea obiectivului/proiectului de investiții, care trebuie să fie în concordanță cu graficul de finanțare, pe surse și ani, corelat cu graficul de execuție aferent acestuia, conform prevederilor Legii nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, întocmită conform reglementărilor specifice fiecărui program național, însoțită de următoarele documente:

a) actele adiționale prevăzute la art. 2 alin. (12) din proiect, în copie certificată pentru conformitatea cu originalul;

b) o notă justificativă din care să rezulte valoarea lucrărilor executate și valoarea estimată a lucrărilor aferente restului de executat.

În termen de 45 de zile de la de la expirarea termenului prevăzut pentru depunerea solicitărilor cu condiția alocării creditelor de angajament și a creditelor bugetare în bugetele ordonatorilor principali de credite, conform prevederilor alin. (2), se încheie acte adiționale la contractele de finanțare între ordonatorii principali de credite care gestionează programele naționale și beneficiari. În situația în care nu se alocă credite de angajament și credite bugetare în bugetele ordonatorilor principali de credite până la expirarea termenului de 15 zile pentru depunerea solicitărilor, termenul de 45 de zile curge de la data alocării creditelor de angajament și creditelor bugetare conform alin. (2).

În cazul în care în fișele programelor naționale, anexă la bugetele



ordonatorilor principali de credite care le gestionează, există creditele de angajament disponibile, actele adiționale la contractele de finanțare se încheie în termen de 45 de zile de la expirarea termenului prevăzut pentru depunerea solicitărilor, în limita creditelor de angajament aprobate.

În situația în care beneficiarii nu depun solicitarea de transfer, însoțită de documentele menționate mai sus, în termenul prevăzut, sumele necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectoriale de lucrări se suportă de către beneficiari.

În termen de 10 zile de la încheierea actelor adiționale prevăzute la art. 2 alin. (14) din proiect, prin care se determină prețul final al contractului de achiziție publică de lucrări, beneficiarii programelor naționale transmit ordonatorilor principali de credite care gestionează programele o copie certificată pentru conformitate a acestora, însoțită de o adresă prin care se specifică necesarul de sume suplimentare față de cele solicitate inițial pentru acoperirea sumelor necesare ajustării prețului contractelor, după caz, în vederea încheierii actelor adiționale la contractele de finanțare prin care se vor aloca sumele solicitate, acestea urmând a se încheia cu respectarea prevederilor legale privind asigurarea creditelor de angajament necesare în bugetele ordonatorilor principali de credite.

Solicitările transmise de beneficiari în vederea majorării creditelor de angajament și a creditelor bugetare alocate prin contractele de finanțare pot fi emise și depuse în format electronic, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2020 privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice.

Modul de ajustare a prețului contractului de achiziție publică de lucrări propusă prin proiectul de act normativ nu conduce la schimbarea rezultatului procedurii de atribuire, prin anularea sau diminuarea avantajului competitiv pe baza căruia contractantul a fost declarat câștigător în urma finalizării procedurii, fiind rezultatul unei situații imprevizibile, obiective în care s-ar fi aflat oricare candidat care ar fi fost declarat câștigător.

Modificările contractelor de achiziții publice de lucrări și a contractelor sectoriale de lucrări, rezultate ca urmare a aplicării prezentei ordonanțe, se încadrează în situația prevăzută la art. 221 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art. 240 alin. (2) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectorială de lucrări conform proiectului este, în fapt, efectul unei modificări legislative prin care se intenționează punerea la dispoziția părților contractante a unui instrument prin care să se poată restabili echilibrul contractual, în condițiile în care acesta a fost grav afectat de



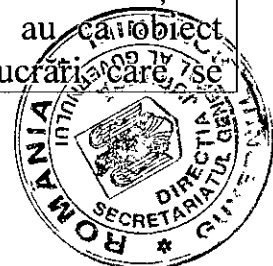
apariția unei crize mondiale, în special în domeniul materialelor de construcții, criză amplificată de pandemia Covid 19. Toate aceste elemente sunt circumstanțe care exced unei conduite diligente și preventive pe care autoritățile/entitățile contractante trebuiau să o manifeste la inițierea procedurilor de atribuire și încheierea contractelor, declanșarea unei pandemii, la nivel global, cu efecte directe asupra tuturor sectoarelor societății, inclusiv asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, având un caracterul excepțional și total imprevizibil.

Prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (9) și (10) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pe perioada de derulare a programelor naționale pe care le gestionează, determinată conform reglementărilor legale care le instituie și/sau pe parcursul derulării contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări, care intră sub incidența prevederilor prezentei ordonanțe, se autorizează ordonatorii principali de credite să efectueze virări de credite bugetare între capitole bugetare și între programe, peste limitele prevăzute, pe tot parcursul fiecărui an, până la finalizarea și recepționarea lucrărilor, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, în vederea finanțării cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări conform art. 2.

Prin derogare de la prevederile art. 49 alin. (7) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, pe parcursul derulării contractelor de achiziție publică/sectoriale de lucrări prevăzute la art. 1 alin. (2) din actul normativ, autoritățile deliberative ale administrației publice locale au dreptul să efectueze virări de credite bugetare între capitole bugetare și între programe, peste limitele prevăzute, pe tot parcursul fiecărui an, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, în vederea finanțării cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării prețurilor contractelor de achiziție publică/sectoriale de lucrări.

În termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentului proiect autoritățile de management responsabile pentru managementul și implementarea asistenței financiare nerambursabile acordate de Uniunea Europeană vor proceda, după caz, la elaborarea reglementărilor pentru punerea în aplicare a prezentului proiect de ordonanță, conform regulilor specifice programelor cu finanțare externă nerambursabilă.

Începând cu data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ, autoritățile/entitățile contractante sunt obligate să introducă clauze de ajustare a prețului în toate documentațiile de atribuire inițiate după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, ce au ca obiect contracte de achiziție publică/contracte sectoriale de lucrări.



derulează pe o perioadă ce depășește 6 luni.

Prevederile actului normativ se vor aplica și contractelor de achiziție publică/sectorială de lucrări pentru care procedurile de atribuire sunt în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, indiferent de stadiul derulării procedurii de atribuire. După finalizarea procedurilor în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ, contractele de achiziție publică/sectorială de lucrări ce se vor încheia vor include, în mod obligatoriu, clauza de ajustare a prețului stabilită conform prevederilor prezentului proiect.

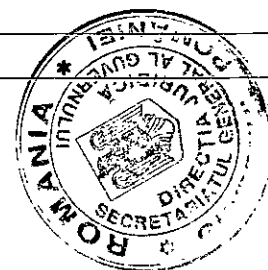
În situația în care, la data inițierii procedurilor de atribuire noi, respectiv la data finalizării procedurii de atribuire în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ, sunt determinate și diseminate prin publicații statistice oficiale, inclusiv prin publicarea pe site-ul Institutului Național de Statistică, ponderi noi ale materialelor de construcții, se aplică noile ponderi pentru determinarea valorii aferentă cheltuielilor cu materiale în prețul contractelor ce vor fi utilizate în calculul coeficientului de ajustare.

Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (2) lit. b) – c) din proiect, prevederile prezentului proiect de act normativ se aplică și contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări aflate în derulare, indiferent de durata de execuție a acestora, în cuprinsul cărora și al documentațiilor de atribuire inițiale au fost prevăzute clauze de revizuire a prețului, dar pentru care este prevăzută în contracte aplicarea după trecerea unei anumite perioade de la data încheierii acestora și/sau îndeplinirea anumitor condiții pentru aplicarea acestora, după caz, pe perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe și data la care se împlinește termenul începând cu care se aplică clauza de revizuire și/sau intervine împlinirea condițiilor, după caz, exclusiv pentru restul de executat la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe. În vederea eliminării dublei suplimentări cu sume, ca urmare a aplicării prevederilor de mai sus, în situația în care clauzele de revizuire din contracte privesc și sumele achitate anterior aplicării acestora, ajustarea prețului contractului de achiziție publică/sectorială de lucrări prin aplicarea clauzei de revizuire din contract se face cu luarea în considerare a sumelor suplimentare achitate ca urmare a aplicării alin. (3), părțile contractante procedând la regularizarea sumelor suplimentare determinate ca urmare a aplicării prevederilor prezentei ordonanțe cu sumele suplimentare rezultate ca urmare a aplicării clauzei de revizuire din contract.

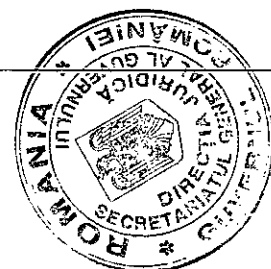
Prezentul proiect de act normativ este elaborat în temeiul prevederilor art.1 punctul I poziția 3 din Legea nr.195/2021 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

3. Alte

Nu au fost identificate



informații							
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ							
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte informații	Nu au fost identificate						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
-Lei-							
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale:	Nu este cazul						



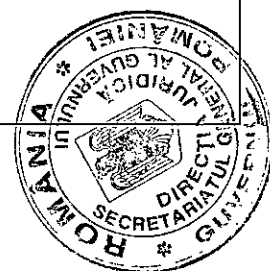
-impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	+1.151.639.593,05	+4.562.888.305,27			
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-1.151.639.593,05	-4.562.888.305,27			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul				
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Conform centralizatorului anexat.				
7. Alte informații	<p>Finanțarea cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării prețurilor contractelor de achiziție publică/sectoriale de lucrări se asigură prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (9) și (10) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prin derogare de la prevederile art. 49 alin. (7) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, prin virări de credite bugetare între capitole bugetare și între programe, peste limitele prevăzute, pe tot parcursul fiecărui an, cu</p>				

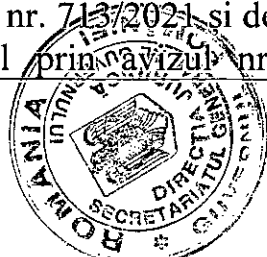


	<p>încadrarea în prevederile bugetare aprobate, pe perioada de derulare a programelor naționale pe care le gestionează, determinată conform reglementărilor legale care le instituie și/sau pe parcursul derulării contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări, până la finalizarea și recepționarea lucrărilor finanțate prin contractele de finanțare prevăzute la art. 3 alin. (1)/finalizarea și recepționarea lucrărilor.</p> <p>Creditele de angajament și creditele bugetare necesare pentru modificarea contractelor de finanțare se alocă în bugetele ordonatorilor principali de credite care gestionează programele naționale cu ocazia elaborării proiectelor legilor bugetare anuale și ale bugetelor, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 30 alin. (2) din Legea responsabilității fiscal – bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>
--	---

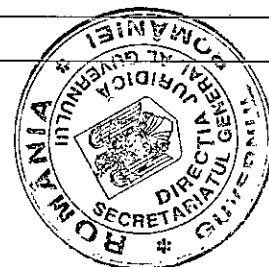
Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul</p>



4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile art. 86 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Nu au fost preluate observațiile primite în procesul de consultare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 7137/2021 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 

c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	6324/2021. Consiliul Concurenței a transmis adresele cu nr.9590/2021 și 9264/2021
6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2.Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN-VASILE CIU

